|  |
| --- |
| **Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.** |

|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:**Министерство на иновациите и растежа | **Нормативен акт:**Проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите |
|  | **………………………………………2024г………** |
| **Лице за контакт:**Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ | **Телефон и ел. поща:**02/9407462, e.pishtovkoleva@mig.government.bg |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:** **Проблем 1 „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“**С Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договораса направени промени в редица текстове на действащата редакция на Регламент (ЕС) № 651/2014 (Общ регламент за групово освобождаване – ОРГО). Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ППЗНИ) представляват т. нар. „схема за помощ“, по смисъла на чл. 2, т. 15 от Регламент № 651/2014. „Схема за помощ“ означава всеки акт, на основата на който, и без да се изискват допълнителни мерки за прилагане, индивидуална помощ може да се предостави на предприятията, определени в този акт по общ и абстрактен начин, и всеки акт, на основата на който помощ, която не е свързана с конкретен проект, може да бъде предоставена на едно или няколко предприятия за неопределен период от време и/или в неопределен размер.Чл. 58, параграф 5 от Регламент № 651/2014 предвижда, че „ Ако настоящият регламент бъде изменен, всяка схема за помощ, освободена от задължението за уведомяване в съответствие с настоящия регламент, приложим към момента на влизане в сила на схемата, продължава да бъде освободена през шестмесечен период на приспособяване“.Във връзка с горното, за да има действаща и валидна схема за помощ, следва националното ни законодателство по прилагането на Регламент № 651/2014 (относно регионалната инвестиционна помощ и помощта за обучение), именно - ЗНИ и ППЗНИ да бъде изменено и допълнено, винаги когато са налице изменения в Глави I, II и III, Раздел 1, Подраздел А и Раздел 5 от Регламент № 651/2014 (последните изменения са от 23.06.2023г). Само по този начин се създават предпоставки схемата да бъде съответстваща на актуалното европейско законодателство за групово освобождаване, което е Регламент № 651/2014.Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.**Проблем 2 „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“**Предлаганото в ЗИД на ЗНИ разграничение на финансовите мерки се извършва с оглед разграничаване приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и съответно на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Причините за необходимостта от подобно разграничение се състоят в същността на самите мерки. Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014).Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.**1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.**1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.**1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  |
| **2. Цели:****Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**За постигането на цел 1 се предвижда:Изменения в разпоредбата на чл. 12 от ЗНИ така че текстовете на чл. 12, ал. 2, т. 6 и т. 7 да отразява промените, произтичащи от последното изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 от 23.06.2023г. Изменението в т.6 произтича от промяната в чл. 14, параграф 14 от Регламента № 651/2014, а изменението в т.7 произтича от промяната в чл. 14, параграф 9 от посочения регламент. **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**За постигането на цел 2 се предвижда: Разграничаване на финансовите мерки с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). По този начин се постига по-лесното им прилагане от страна на инвеститорите и постигане на правилното съответствие с изискванията на посочените актове на ЕС.*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **3. Заинтересовани страни:** 1. Съществуващи и потенциални инвеститори, осъществяващи/планиращи да осъществят инвестиционни проекти с издаден сертификат по ЗНИ и ползващи/планиращи да ползват финансови насърчителни мерки, по реда на ЗНИ и ППЗНИ;
2. Министерски съвет;
3. Министерство на иновациите и растежа;
4. Българската агенция за инвестиции;
5. Областни администрации (28 броя);
6. Общини (265 броя)
7. Организации с нестопанска цел - бизнес асоциации, браншови организации, асоциации на инвеститорите и търговски камари.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **4.1. По проблем 1:** |
| **Вариант 1 „Без действие“:****Описание:**При неизвършване на промяна няма да бъде адаптирано действащото законодателство с последните изменения в Регламент (ЕС) № 651/2014. Това ще препятства издаването на нови схеми за помощ, което би се отразило неблагоприятно на потенциалните инвеститори, както и на тези, които са заявили, но не са получили насърчителни мерки. **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.**Вариант 2 „**Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ**“:****Описание:**Привежда се в съответствие ЗНИ с измененията на приложимото европейско законодателство, по-специално - въведените промени с Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи - за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури - за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора. Така се създават предпоставки Схемите за помощ, след извършването и на съответните изменения в ППЗНИ, да бъдат приети и да бъдат прилагани. Изпълнява се изискването на чл. 58 параграф 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014 за адаптиране на националното законодателство във връзка с направени промени в Общия регламент за групово освобождаване.Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: **Икономически въздействия**: Ще създаде възможност за прилагане на ОРГО без необходимост за уведомяване на ЕК и предоставяне на насърчителни мерки на инвеститорите по реда на ЗНИ и ППЗНИ. **Социални въздействия:** Ще способства засъздаването на нови работни места.**Екологични въздействия:** Няма да доведе до такива. *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: няма**Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.**Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия, **Административна тежест: няма** *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)**(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)**1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* |
| **4.2. По проблем 2:** **Вариант 1„Без действие“:****Описание:**Не се извършва промяна, финансовите насърчителни мерки остават неразграничени с оглед приложимостта на Регламент № 651/2014 и Известието на Комисията. Режимите за предоставяне на държавна помощ по схема и „непомощ“ са необособени и във всички случаи се прави препращане с изискванията на Регламента. **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.**Икономически въздействия:**  няма да доведе до такива. **Социални въздействия:** няма да доведе до такива.**Екологични въздействия:** няма да доведе до такива.**Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“:**Финансовите мерки се разграничават с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014). **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:****Социални въздействия:** няма да доведе до такива.**Екологични въздействия:** няма да доведе до такива.**Икономически въздействия:**  подобряване на бизнес средата и условията за инвестиции.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие. *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия, не само ако се възползват от мерките по ЗНИ, но и в случай че в региона, в който оперират се повиши инвестиционната активност и те имат нови възможности за включване във веригите за доставки.**Административна тежест:** Ще се намали административната тежест, в това число и за МСП, предвид, по-голямата прозрачност и ясно структуриран механизъм за контрол, както и с оглед съкращаването на сроковете за административно обслужване.  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)**1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)**\** *При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*  |
|  |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.1. По проблем 1: „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“** |
| ***Ефективност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**  | ниска | висока |
| ***Ефикасност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**  | ниска | висока |
| ***Съгласуваност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**  | ниска | висока |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.**1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:**ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;**ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;**съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **5.2. По проблем 2: „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“** **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.2. По проблем 2:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“** |
| ***Ефективност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**  | ниска | висока |
| ***Ефикасност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**  | ниска | висока |
| ***Съгласуваност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**  | ниска | висока |

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.* |
|  |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:****По проблем 1: Вариант 2 „Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ“** С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 1, а именно : Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“ оптимизиране на процедурите.**По проблем 2: Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“**С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 2, а именно: Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях.*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**С приемането на варианти 1 по проблеми 1 и 2 ще се намали административната тежестВариант 3 не е свързан с промяна на административната тежест.*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.**1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.**1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).**1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**МСП ще могат да се възползват от актуализирането на ЗНИ, от новите схеми за помощ и от възможността да се разграничат видовете финансови насърчителни мерки.*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**НЕ са изентифицирани потенциални рискове при трите препоръчителни варианта.*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* |
| **7. Консултации:***Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*Проектът на ЗИД на ЗНИ ще бъде публикуван за обществено обсъждане. *Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).**1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*  |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?***(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* |
| **10. Приложения:**…………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* |
| **11. Информационни източници:**1. Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора;
2. Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01).

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:****Име и длъжност:** Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“**Дата:** …**Подпис:** … |