|  |
| --- |
| **Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | | |
| **Институция:**  Министерство на иновациите и растежа | **Нормативен акт:**  Проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите |
|  | **………………………………………2024г………** |
| **Лице за контакт:**  Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ | **Телефон и ел. поща:**  02/9407462, e.pishtovkoleva@mig.government.bg |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  **Проблем 1 „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“**  С Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора  са направени промени в редица текстове на действащата редакция на Регламент (ЕС) № 651/2014 (Общ регламент за групово освобождаване – ОРГО).  Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ППЗНИ) представляват т. нар. „схема за помощ“, по смисъла на чл. 2, т. 15 от Регламент № 651/2014. „Схема за помощ“ означава всеки акт, на основата на който, и без да се изискват допълнителни мерки за прилагане, индивидуална помощ може да се предостави на предприятията, определени в този акт по общ и абстрактен начин, и всеки акт, на основата на който помощ, която не е свързана с конкретен проект, може да бъде предоставена на едно или няколко предприятия за неопределен период от време и/или в неопределен размер.  Чл. 58, параграф 5 от Регламент № 651/2014 предвижда, че „ Ако настоящият регламент бъде изменен, всяка схема за помощ, освободена от задължението за уведомяване в съответствие с настоящия регламент, приложим към момента на влизане в сила на схемата, продължава да бъде освободена през шестмесечен период на приспособяване“.  Във връзка с горното, за да има действаща и валидна схема за помощ, следва националното ни законодателство по прилагането на Регламент № 651/2014 (относно регионалната инвестиционна помощ и помощта за обучение), именно - ЗНИ и ППЗНИ да бъде изменено и допълнено, винаги когато са налице изменения в Глави I, II и III, Раздел 1, Подраздел А и Раздел 5 от Регламент № 651/2014 (последните изменения са от 23.06.2023г). Само по този начин се създават предпоставки схемата да бъде съответстваща на актуалното европейско законодателство за групово освобождаване, което е Регламент № 651/2014.  Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.  **Проблем 2 „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“**  Предлаганото в ЗИД на ЗНИ разграничение на финансовите мерки се извършва с оглед разграничаване приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и съответно на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Причините за необходимостта от подобно разграничение се състоят в същността на самите мерки. Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014).  Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.  *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*  *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* | | |
| **2. Цели:**  **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**  За постигането на цел 1 се предвижда:  Изменения в разпоредбата на чл. 12 от ЗНИ така че текстовете на чл. 12, ал. 2, т. 6 и т. 7 да отразява промените, произтичащи от последното изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 от 23.06.2023г. Изменението в т.6 произтича от промяната в чл. 14, параграф 14 от Регламента № 651/2014, а изменението в т.7 произтича от промяната в чл. 14, параграф 9 от посочения регламент.  **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**  За постигането на цел 2 се предвижда:  Разграничаване на финансовите мерки с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). По този начин се постига по-лесното им прилагане от страна на инвеститорите и постигане на правилното съответствие с изискванията на посочените актове на ЕС.  *Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* | | |
| **3. Заинтересовани страни:**   1. Съществуващи и потенциални инвеститори, осъществяващи/планиращи да осъществят инвестиционни проекти с издаден сертификат по ЗНИ и ползващи/планиращи да ползват финансови насърчителни мерки, по реда на ЗНИ и ППЗНИ; 2. Министерски съвет; 3. Министерство на иновациите и растежа; 4. Българската агенция за инвестиции; 5. Областни администрации (28 броя); 6. Общини (265 броя) 7. Организации с нестопанска цел - бизнес асоциации, браншови организации, асоциации на инвеститорите и търговски камари.   *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | | |
| **4.1. По проблем 1:** | | |
| **Вариант 1 „Без действие“:**  **Описание:**  При неизвършване на промяна няма да бъде адаптирано действащото законодателство с последните изменения в Регламент (ЕС) № 651/2014. Това ще препятства издаването на нови схеми за помощ, което би се отразило неблагоприятно на потенциалните инвеститори, както и на тези, които са заявили, но не са получили насърчителни мерки.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.  **Вариант 2 „**Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ**“:**  **Описание:**  Привежда се в съответствие ЗНИ с измененията на приложимото европейско законодателство, по-специално - въведените промени с Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи - за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури - за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора. Така се създават предпоставки Схемите за помощ, след извършването и на съответните изменения в ППЗНИ, да бъдат приети и да бъдат прилагани.  Изпълнява се изискването на чл. 58 параграф 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014 за адаптиране на националното законодателство във връзка с направени промени в Общия регламент за групово освобождаване.  Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:  **Икономически въздействия**: Ще създаде възможност за прилагане на ОРГО без необходимост за уведомяване на ЕК и предоставяне на насърчителни мерки на инвеститорите по реда на ЗНИ и ППЗНИ.  **Социални въздействия:** Ще способства засъздаването на нови работни места.  **Екологични въздействия:** Няма да доведе до такива.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: няма**  Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия,  **Административна тежест: няма**  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* | | |
| **4.2. По проблем 2:**  **Вариант 1„Без действие“:**  **Описание:**  Не се извършва промяна, финансовите насърчителни мерки остават неразграничени с оглед приложимостта на Регламент № 651/2014 и Известието на Комисията. Режимите за предоставяне на държавна помощ по схема и „непомощ“ са необособени и във всички случаи се прави препращане с изискванията на Регламента.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.  **Икономически въздействия:**  няма да доведе до такива.  **Социални въздействия:** няма да доведе до такива.  **Екологични въздействия:** няма да доведе до такива.  **Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“:**  Финансовите мерки се разграничават с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014).  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  **Социални въздействия:** няма да доведе до такива.  **Екологични въздействия:** няма да доведе до такива.  **Икономически въздействия:**  подобряване на бизнес средата и условията за инвестиции.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия, не само ако се възползват от мерките по ЗНИ, но и в случай че в региона, в който оперират се повиши инвестиционната активност и те имат нови възможности за включване във веригите за доставки.  **Административна тежест:** Ще се намали административната тежест, в това число и за МСП, предвид, по-голямата прозрачност и ясно структуриран механизъм за контрол, както и с оглед съкращаването на сроковете за административно обслужване.  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  *\** *При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.* | | |
|  | | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.  **5.1. По проблем 1: „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“** | | ***Ефективност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“** | ниска | висока | | ***Ефикасност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“** | ниска | висока | | ***Съгласуваност*** | **Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“** | ниска | висока |   *1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*  *1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:*  *ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;*  *ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*  *съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* | | |
| **5.2. По проблем 2: „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.  **5.2. По проблем 2:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“** | | ***Ефективност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“** | ниска | висока | | ***Ефикасност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“** | ниска | висока | | ***Съгласуваност*** | **Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“** | ниска | висока |   *\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.* | | |
|  | | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **По проблем 1: Вариант 2 „Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ“**  С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 1, а именно : Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“ оптимизиране на процедурите.  **По проблем 2: Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“**  С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 2, а именно: Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях.  *Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* | | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**        С приемането на варианти 1 по проблеми 1 и 2 ще се намали административната тежест  Вариант 3 не е свързан с промяна на административната тежест.  *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*  *1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* | | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**      *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* | | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**      *Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* | | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**      МСП ще могат да се възползват от актуализирането на ЗНИ, от новите схеми за помощ и от възможността да се разграничат видовете финансови насърчителни мерки.  *Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* | | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  НЕ са изентифицирани потенциални рискове при трите препоръчителни варианта.  *Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* | | |
| **7. Консултации:**    *Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*    Проектът на ЗИД на ЗНИ ще бъде публикуван за обществено обсъждане.  *Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**      Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора  *1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*  *1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.* | | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**      *(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* | | |
| **10. Приложения:**  …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….  *Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* | | |
| **11. Информационни източници:**   1. Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора; 2. Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01).   *Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* | | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност:** Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“  **Дата:** …  **Подпис:** … | | |